

Il lavoro della Commissione ha riguardato:

- Gli effetti della Legge Dini e successivi provvedimenti dal 1996 al 2000
- Le previsioni di risparmio per il periodo 2001-2005 e le prospettive nel medio e lungo termine
- Vincoli, obiettivi e criticità del sistema

*Gli effetti della legge Dini***I risparmi realizzati nel periodo 1996- 2000***(valori in mld di lire)*

	1996	1997	1998	1999	2000	Cumulato 1996-2000
A) totale risparmi previsti	8.703	6.892	11.101	12.111	14.121	52.928
B) totale risparmi effettivi	7.846	7.436	11.364	12.587	15.573	54.805
<i>Differenza (B-A)</i>	<i>-857</i>	<i>544</i>	<i>263</i>	<i>476</i>	<i>1.452</i>	<i>1.877</i>

Sopravvenienze	0	276	947	1.184	1.282	3.688
----------------	---	-----	-----	-------	-------	-------

Il saldo generale ammonta a 5.600 mld

Gli effetti della legge Dini**La verifica dei risparmi nel periodo 1996-2000
per alcune voci selezionate***(valori in mld di lire)*

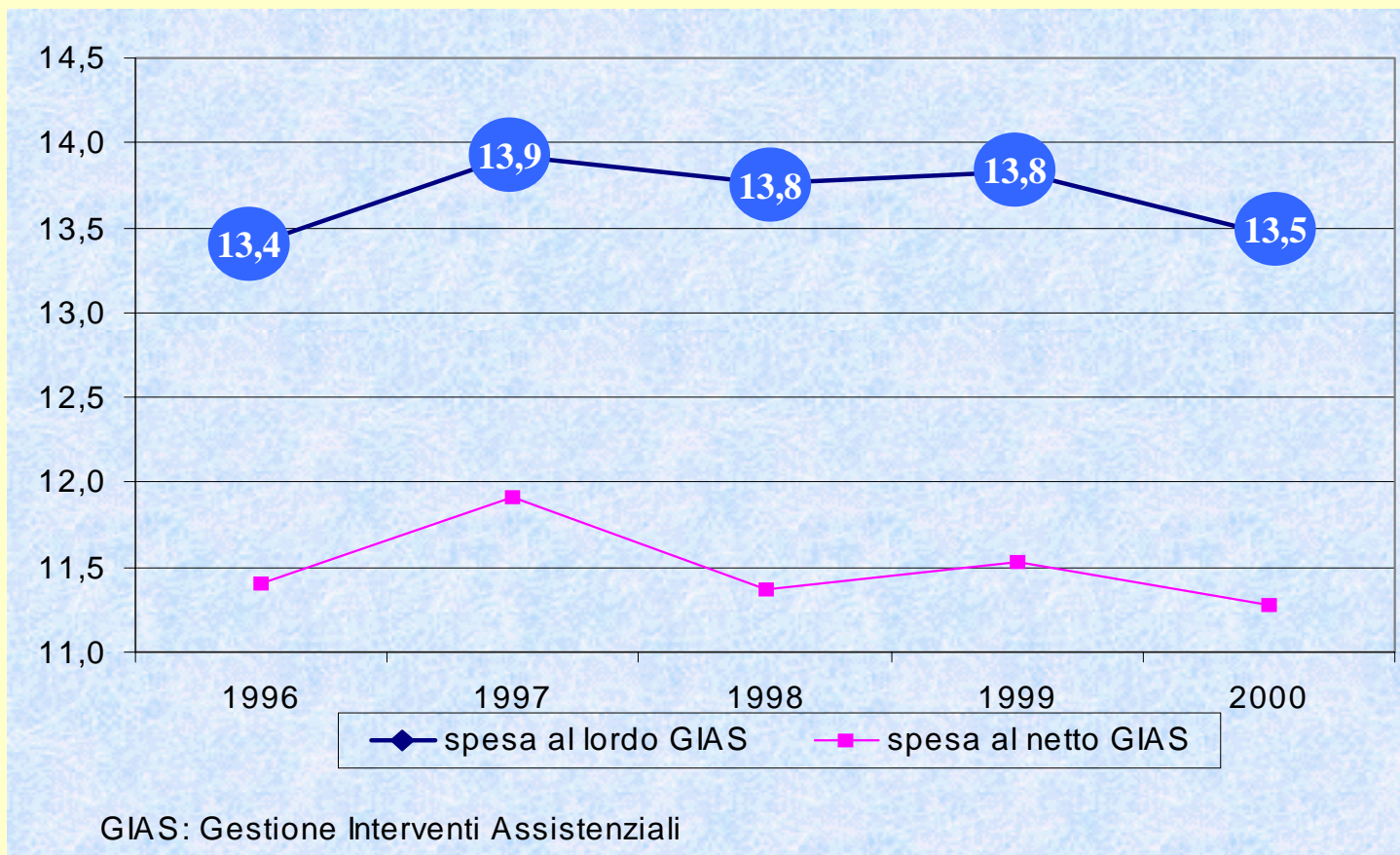
	Risparmi previsti	Risparmi effettivi	Saldo
Pensioni di anzianità: <i>andamento coerente con le previsioni, lieve miglioramento dei risparmi</i>	24.140	24.531	391
Pensioni di reversibilità: <i>previsioni disattese</i>	6.352	2.049	-4.303
Lavoro parasubordinato: <i>forte sviluppo, criticità differite</i>	14.689	14.696	7
	Costi previsti	Costi effettivi	Saldo
Previdenza complementare: <i>in stand-by</i>	-4.677	650	4.027

Armonizzazione delle Gestioni: *avvio lento**- al lordo degli effetti fiscali**- al netto degli effetti fiscali***Sopravvenienze**

3.686

2.658

Il rapporto spesa pensionistica/Pil nel periodo 1996-2000



*Gli effetti della legge Dini***I risparmi realizzati tra il 1996 e il 2000***Pensioni di anzianità**(valori in mld di lire)*

	1996	1997	1998	1999	2000	Cumulato 1996-2000
A) Minore spesa prevista	3.578	2.254	4.884	5.827	7.597	24.140
B) Minore spesa effettiva	3.421	2.878	4.709	5.590	7.934	24.531
<i>Differenza (B-A)</i>	-157	624	-175	-237	337	391

*Gli effetti della legge Dini***I risparmi realizzati nel periodo 1996-2000***Pensioni di reversibilità**(valori in mld di lire)*

	1996	1997	1998	1999	2000	Cumulato 1996-2000
A) Risparmi previsti	348	839	1.304	1.734	2.127	6.352
B) Risparmi effettivi	42	325	430	584	668	2.049
<i>Differenza (B-A)</i>	-306	-514	-874	-1.150	-1.459	-4.303

*Gli effetti della legge Dini***I risparmi realizzati nel periodo 1996-2000***Lavoro parasubordinato**(valori in mld di lire)*

	1996	1997	1998	1999	2000	Cumulato 1996-2000
A) Entrate contributive previste	2.604	2.733	2.973	3.075	3.304	14.689
B) Entrate contributive effettive (*)	1.451	2.428	3.156	3.590	4.071	14.696
<i>Differenza (B-A)</i>	<i>-1.153</i>	<i>-305</i>	<i>183</i>	<i>515</i>	<i>767</i>	<i>7</i>

*Gli effetti della legge Dini***I risparmi realizzati nel periodo 1996 al 2000***Previdenza complementare**(valori in mld di lire)*

	1996	1997	1998	1999	2000	Cumulato 1996-2000
A) Costi previsti	204	483	849	1.317	1.824	4.677
B) Costi effettivi	0	1	69	220	360	650
<i>Differenza (B-A)</i> <i>cioè minori costi sostenuti</i>	204	482	780	1.097	1.464	4.027

*Gli effetti della legge Dini***I risparmi realizzati nel periodo 1996-2000***Armonizzazione delle Gestioni**(valori in mld di lire)*

	1996	1997	1998	1999	2000	Cumulato 1996-2000
A) Maggiori entrate contributive accertate	0	394	1.082	1.427	1.336	4.238
B) Entrate contributive da manovre di finanza pubblica	0	0	232	201	119	552
<i>Sopravvenienze (A-B):</i>						
<i>- al lordo degli effetti fiscali</i>	0	394	850	1.226	1.217	3.686
<i>- al netto degli effetti fiscali</i>	0	276	607	884	892	2.658

*Gli effetti della legge Dini***Prospettive di risparmio nel periodo 2001- 2005***(valori in mld di lire)*

	2001	2002	2003	2004	2005	Cumulato 2001-2005
A) totale risparmi previsti	15.292	16.931	18.019	19.027	21.098	90.367
B) totale risparmi effettivi	17.175	18.914	20.177	20.921	23.558	100.746
<i>Differenza (B-A)</i>	<i>1.883</i>	<i>1.984</i>	<i>2.158</i>	<i>1.895</i>	<i>2.460</i>	<i>10.379</i>
Sopravvenienze	992	992	992	992	992	4.958

Il saldo generale ammonta a 15.300 mld

Gli effetti della legge Dini

**Le prospettive di risparmio nel periodo 2001-2005
per alcune voci selezionate**

	Risparmi previsti	Risparmi effettivi	Saldo
Pensioni di anzianità: <i>Conferma degli andamenti previsti</i>	59.653	61.183	1.530
Pensioni di reversibilità: <i>conferma del trend negativo</i>	12.516	3.644	-8.871
Lavoro parasubordinato: <i>conferma delle maggiori entrate contributive</i>	16.788	24.321	7.533
	Costi previsti	Costi effettivi	Saldo
Previdenza complementare: <i>dovrebbe decollare ma....</i>	16.516	8.002	8.517

Le proiezioni e le prospettive a lungo termine

Anni di pensione coperti dal montante contributivo

Gestione	Età	Vita residua al pensionamento (*)	Periodi di assicurazione					
			1960-1995	1970-2005	1980-2015	1990-2025	2000-2035	2010-2045
			Retributivo		Misto		Contributivo	
Dipendenti pubblici Ministeri	58	25,3	13,8	14,9	16,6	20,9	24,3	24,4
	62	21,8	13,8	14,9	15,4	18,6	20,9	21
	65	19,3	13,8	14,9	14,6	16,9	18,5	18,6
FLPD	58	25,3	15,9	17,3	19,5	22,2	24,3	24,4
	62	21,8	15,9	17,3	18,1	19,7	20,9	21
	65	19,3	15,9	17,3	16,9	17,8	18,5	18,6
Artigiani	58	25,3	3,1	5,5	11,4	17,1	22,3	23,2
	62	21,8	3,1	5,5	10,8	15,4	19,2	20
	65	19,3	3,1	5,5	10,3	14,4	17	17,7
Commercianti	58	25,3		5,6	11,6	17,4	22,7	23,6
	62	21,8		5,6	11	15,7	19,6	20,3
	65	19,3		5,6	10,4	14,3	17,3	18

(*) La vita residua è pari alla somma tra la vita residua del pensionato e del coniuge superstite (calcolata in base alla probabilità di lasciare famiglia ed alla aliquota di reversibilità del 60%)

Le proiezioni e le prospettive a lungo termine

Media delle variazioni annue della spesa pensionistica

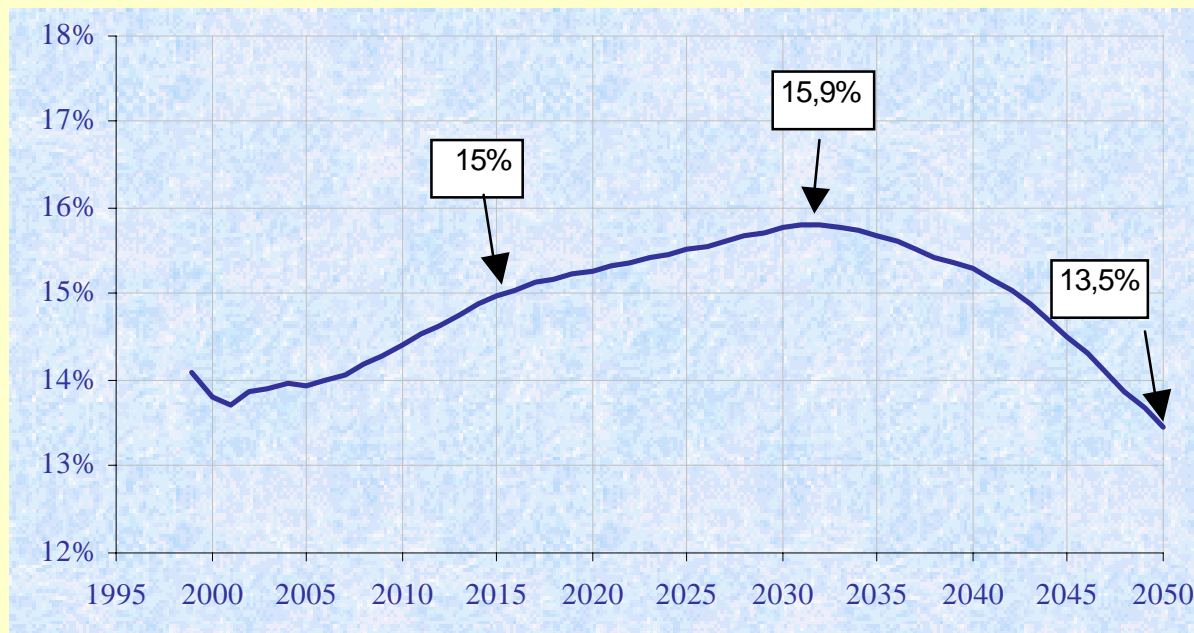
	1990 - 1992	1993 - 1997	1998 - 2000	2001 - 2005	2006 - 2010
Spesa complessiva TOTALE	12,2	7,3	3,6	3,8	3,8
Dipendenti privati	11	6,3	3,1	4,1	3,8
Dipendenti pubblici	15,9	8,8	4,5	3,1	4,1
Lavoratori autonomi	11,1	9,1	3,8	4,2	3,8
di cui: artigiani e commercianti	14	12,7	6,4	7	5,7
Spesa al netto dell'indicizzazione (*) TOTALE	6,1	3,8	1,9	2,3	2,3
Dipendenti privati	5	2,8	1,4	2,5	2,2
Dipendenti pubblici	9,8	5,3	2,9	1,6	2,6
Lavoratori autonomi	5	5,6	2,1	2,7	2,3
di cui: artigiani e commercianti	7,9	9,2	4,7	5,4	4,2

(*) La variazione media dei prezzi al consumo nei periodi considerati è stata:

1990-2000 = 3,9%; 1990-1992 = 6,0%; 1993-1997 = 3,8%; 1998-2000 = 2,0%

Le proiezioni e le prospettive a lungo termine

Spesa in % del Pil



Scenario tendenziale - Previsione inclusa nel DPEF 2002-2006)

Quadro demografico

Previsioni Istat base 2000 (scenario dinamica centrale)

Quadro macroeconomico

- *tasso di attività (15-64)*

Dal 59,6% nel 2000 al 63,5% nel 2020, al 67,8% nel 2050

- *tasso di disoccupazione*

Dal 10,6% nel 2000 al 8% nel 2020, al 4,5% nel 2050

- *produttività*

Circa 1,2% nel periodo 2001-2010, gradualmente crescente

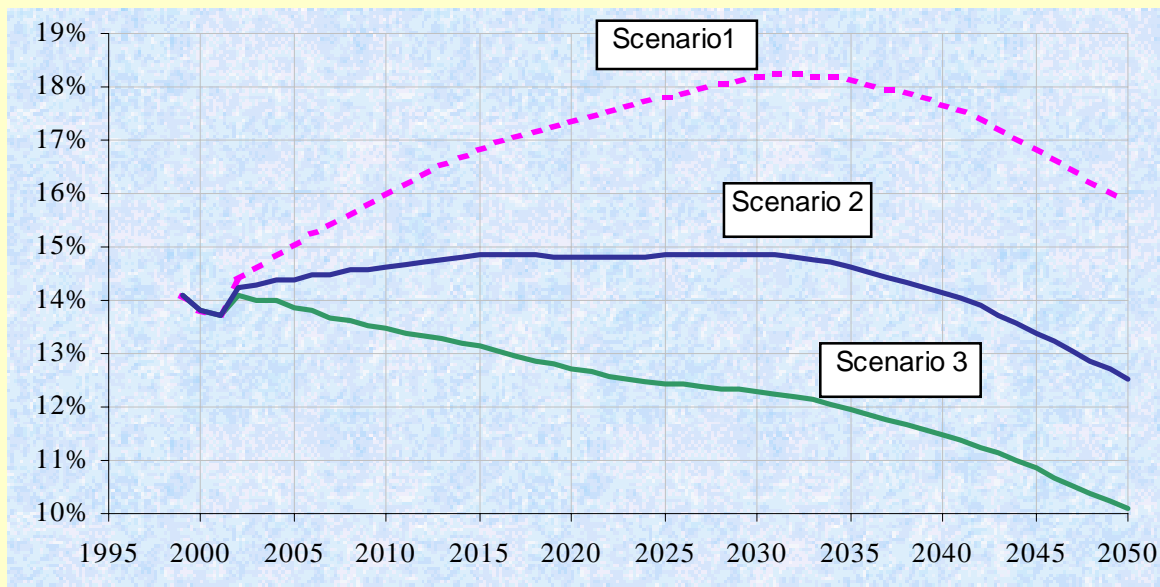
fino al 2% nel periodo 2011-2026, 2% per il periodo successivo

- *PIL reale*

Tasso medio nell'intero periodo di previsione: 1,5%

Le proiezioni e le prospettive a lungo termine

Spesa in % del Pil



	Scenario 1	Scenario 2	Scenario 3
Quadro demografico	Previsioni Istat base 2000 (scenario dinamica centrale)	Previsioni Istat base 2000 (scenario dinamica centrale)	Previsioni Istat base 2000 (scenario dinamica centrale)
Quadro macroeconomico			
- tasso di attività (15-64)	Dal 59,6% nel 2000 al 63,5% nel 2020, al 67,8% nel 2050	Dal 59,6% nel 2000 al 63,5% nel 2020, al 67,8% nel 2050	Dal 59,6% nel 2000 al 63,5% nel 2020, al 67,8% nel 2050
- tasso di disoccupazione	Dal 10,6% nel 2000 all' 8% nel 2020, al 4,5% nel 2050	Dal 10,6% nel 2000 all' 8% nel 2020, al 4,5% nel 2050	Dal 10,6% nel 2000 all' 8% nel 2020, al 4,5% nel 2050
- produttività			
in media nel periodo:			
2001-2010	0,50%	1,40%	2,20%
2011-2030	1,40%	2,40%	3,40%
2031-2050	1,60%	2,60%	3,60%
- Tasso medio del PIL reale nell'intero periodo	1%	2%	3%

Vincoli, obiettivi e criticità della transizione previdenziale

➤ *Vincoli*

Interni: • l'evoluzione demografica

Esterni: • il patto di stabilità fra i paesi europei

- l'avvento della moneta unica
- il Patto di Lisbona

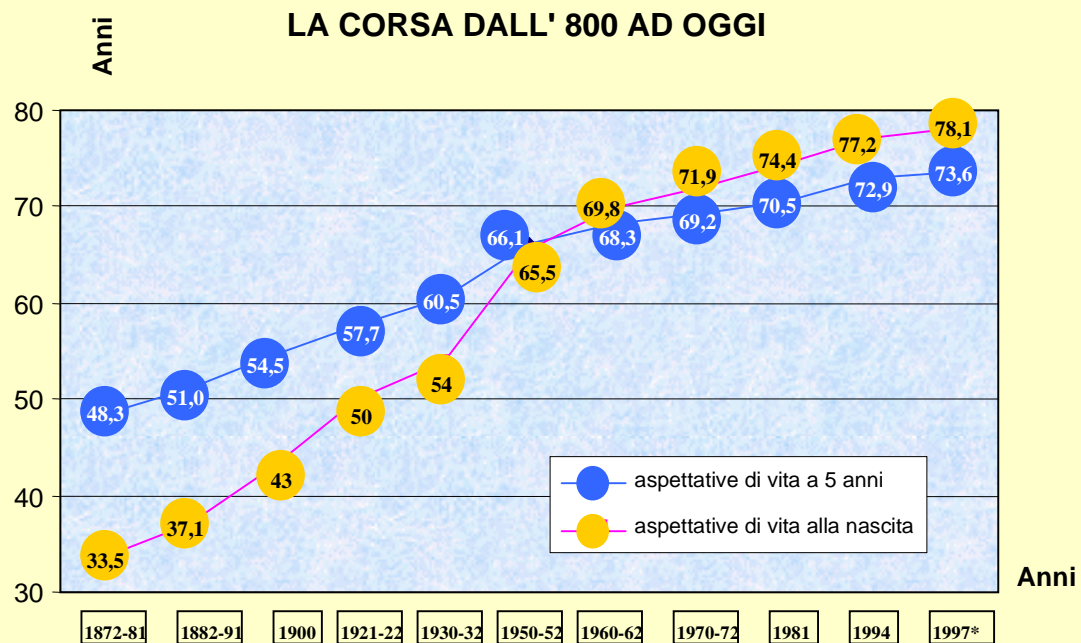
➤ *Obiettivi*

- La stabilità finanziaria
- L'equità tra ed entro le generazioni
- La neutralità degli assetti previdenziali
- La diversificazione del risparmio previdenziale

➤ *Fattori critici nella transizione al contributivo e a regime*

- Gli effetti di promesse già fatte e le aliquote d'equilibrio
- Il rapporto pensionati/occupati e il sottoutilizzo del potenziale lavoro
- Criticità strutturali del contributivo

Aspettativa di vita

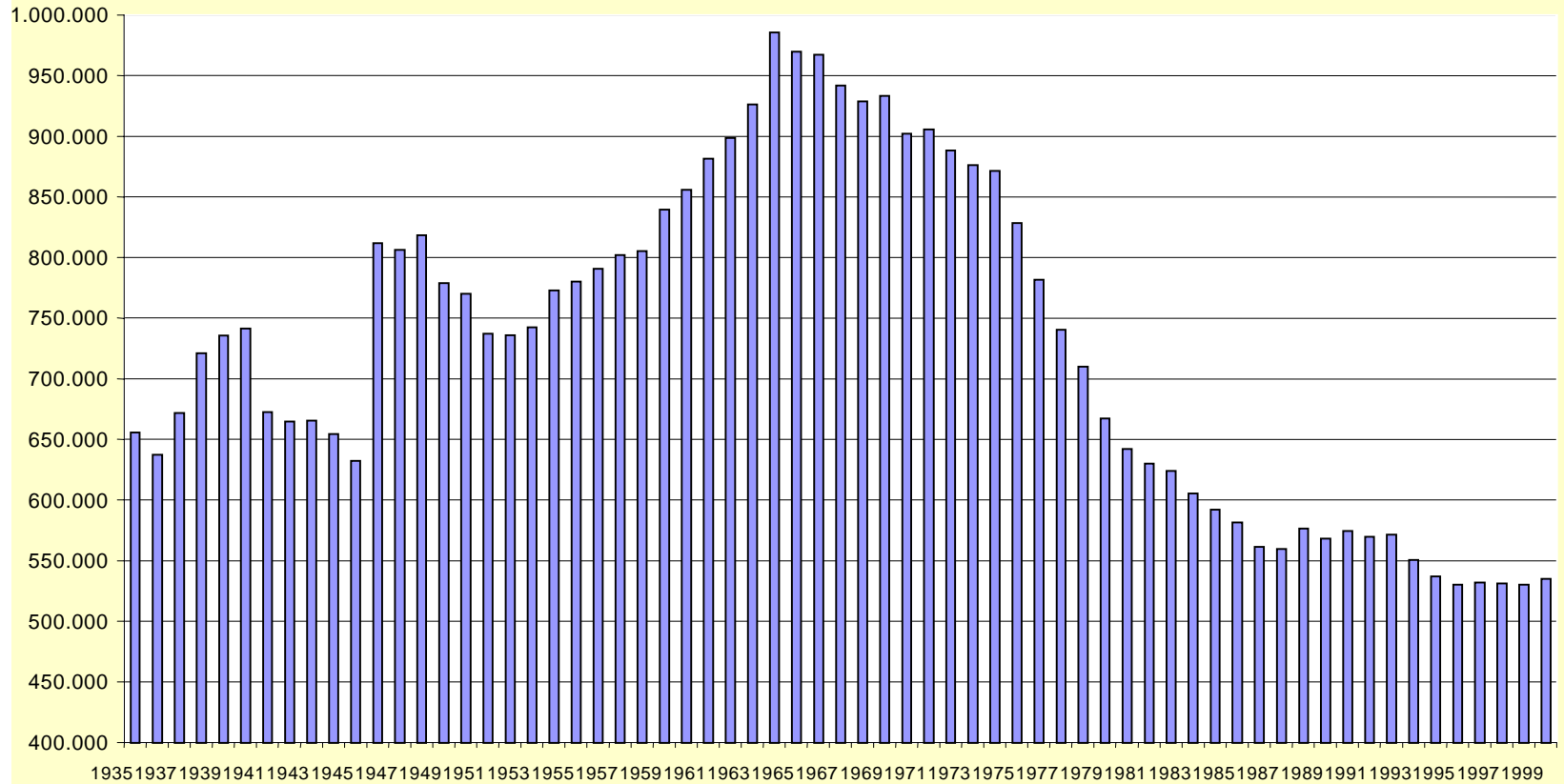


Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati Istat

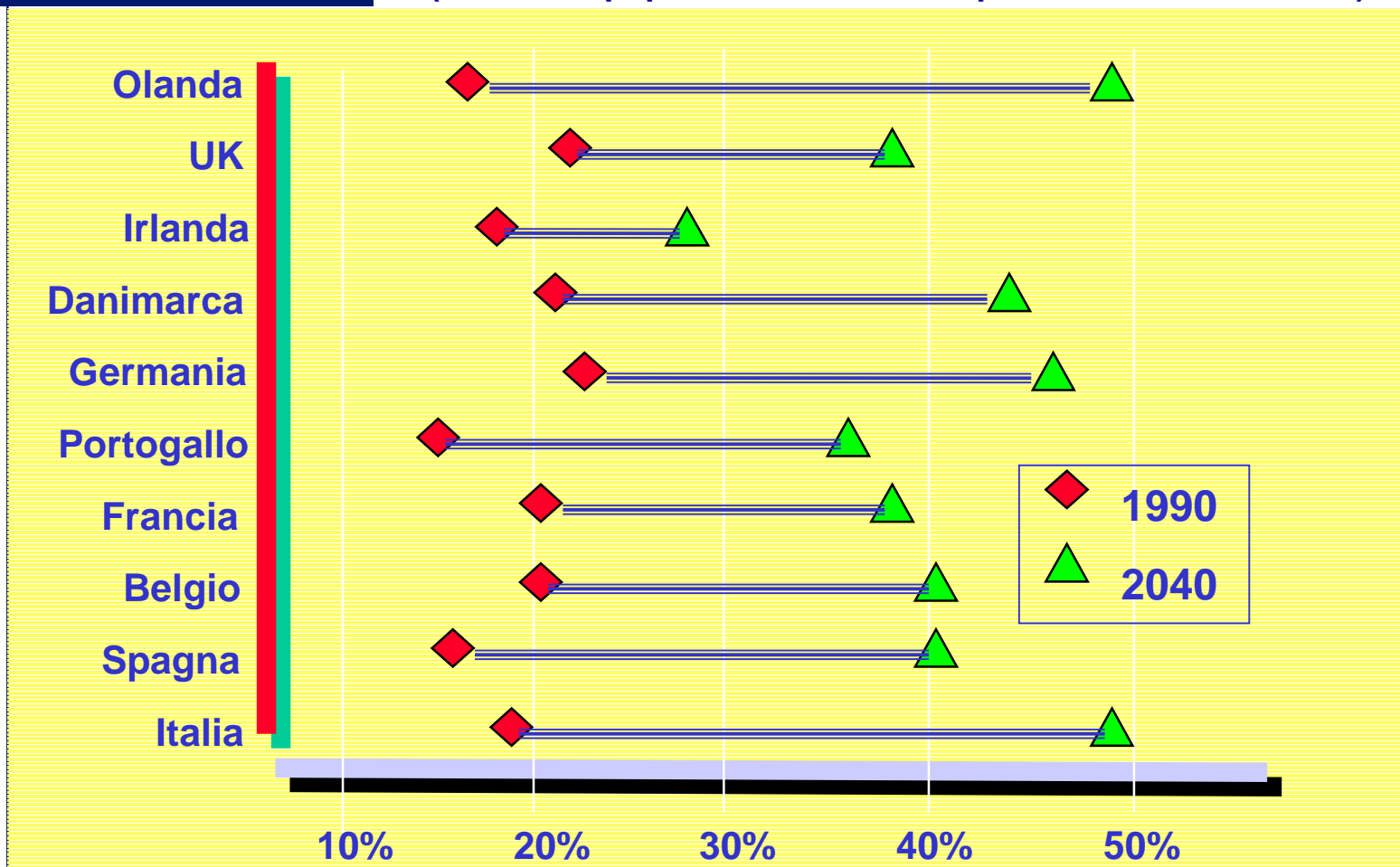
* Stime

L'evoluzione demografica

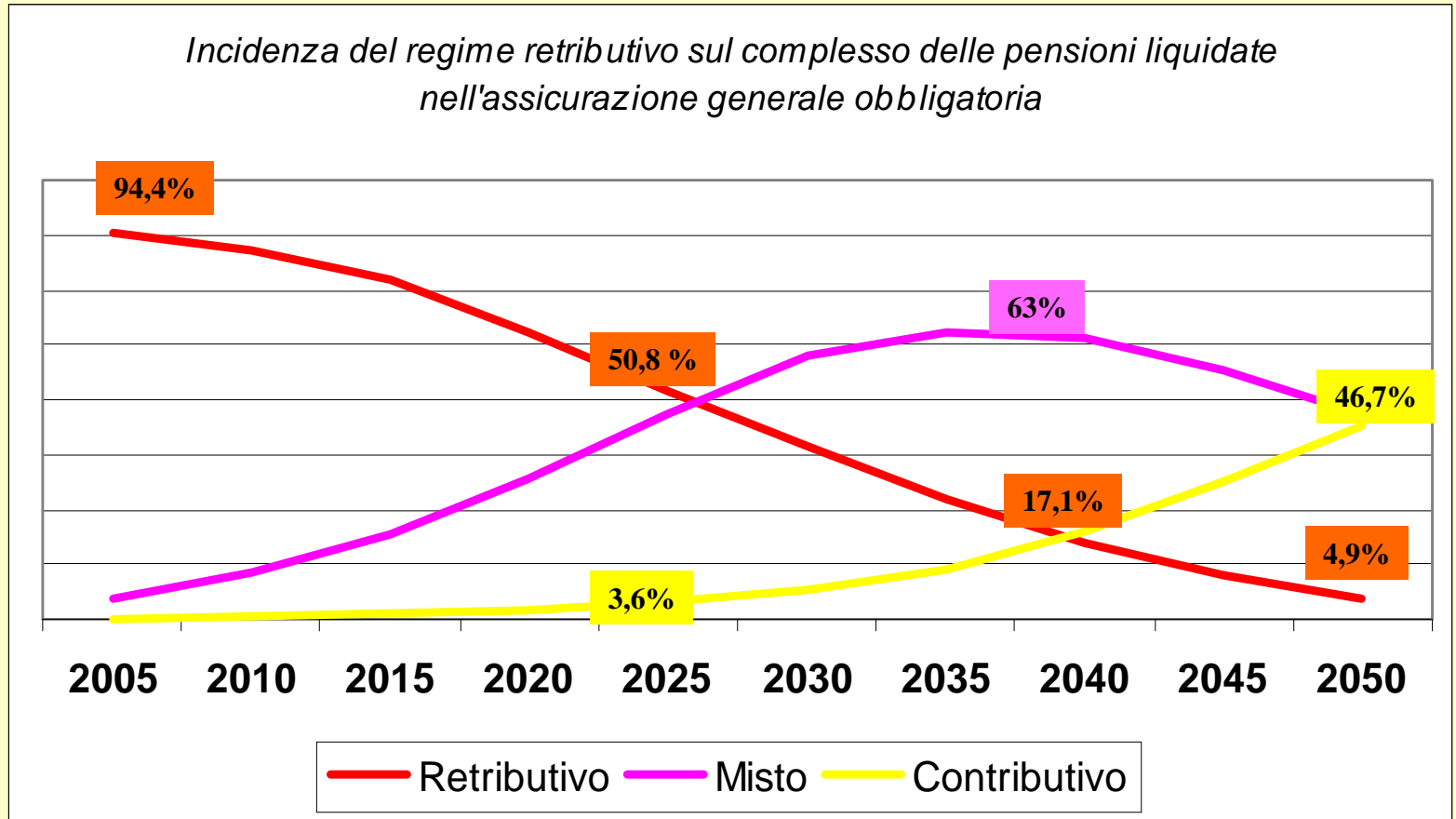
Fig. 2.1 Popolazione al 1.1.2000 per anno di nascita



Popolazione sessantacinquenne e oltre (in % della popolazione di età compresa tra i 15 e i 64 anni)



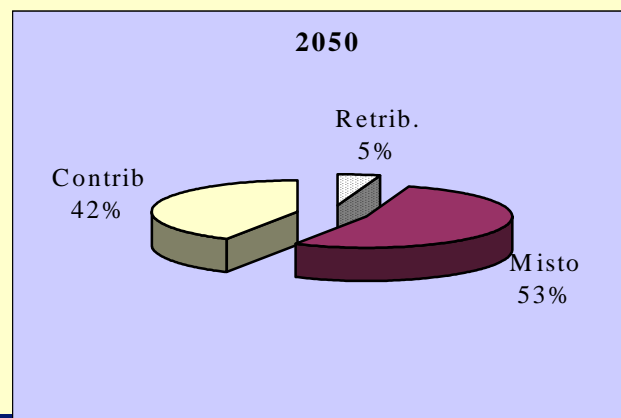
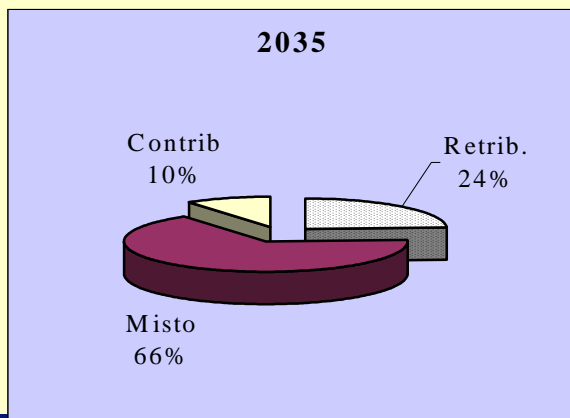
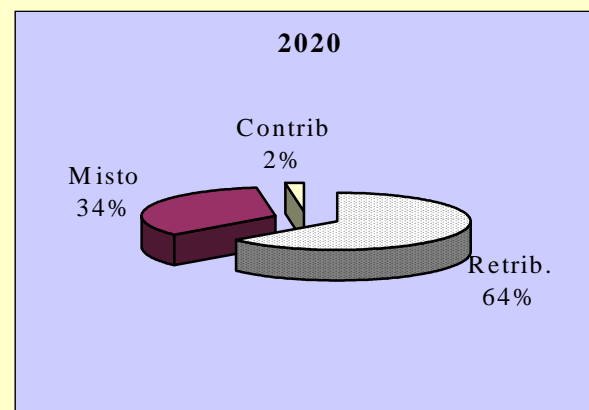
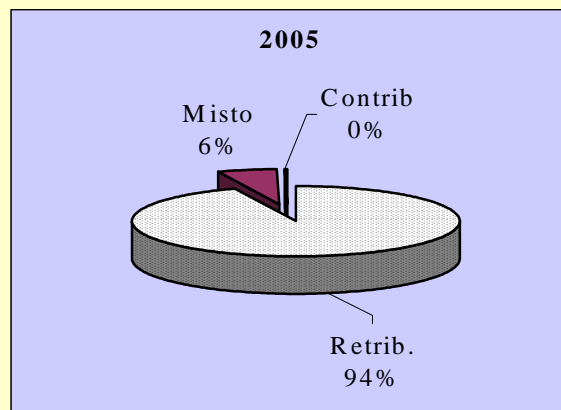
Gli effetti delle “promesse già fatte”



FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI

(Modello previsionale INPS)

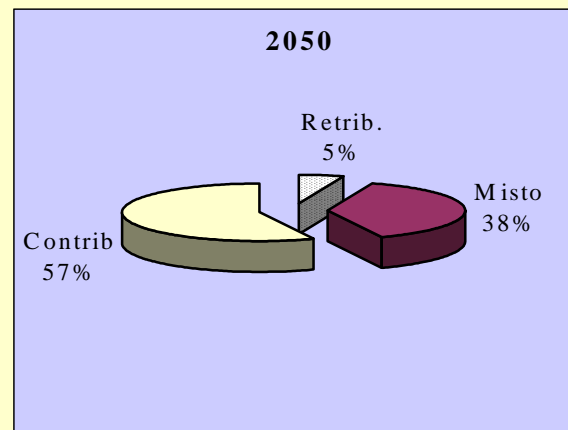
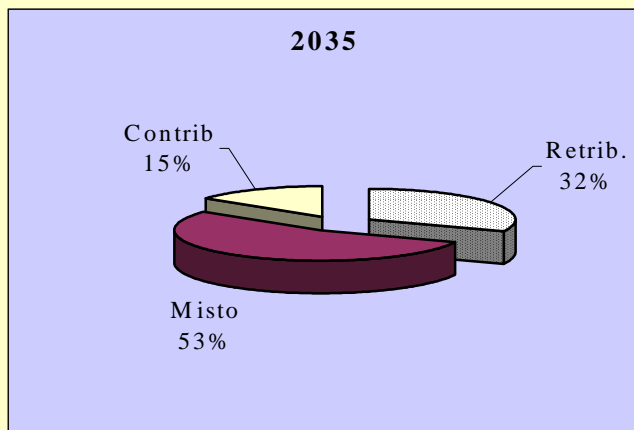
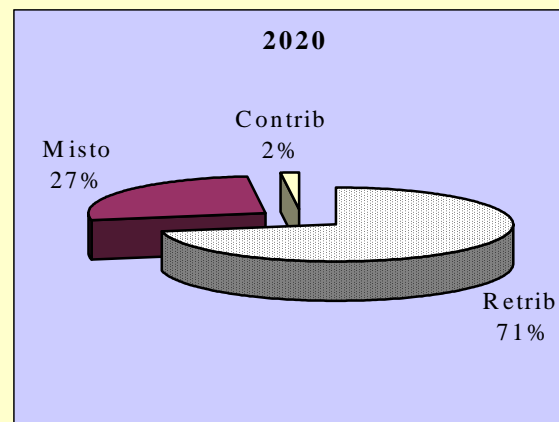
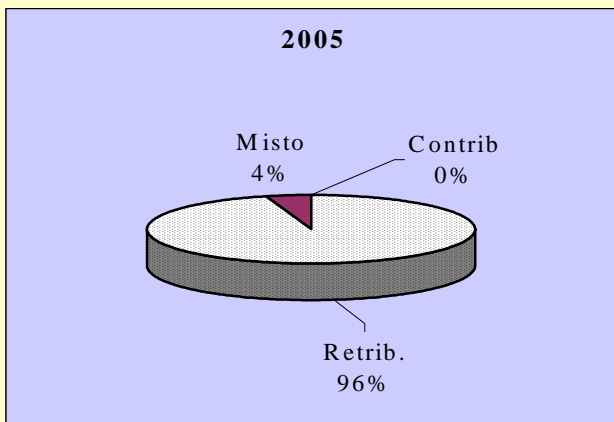
Distribuzione per regime delle pensioni vigenti alla fine dell'anno



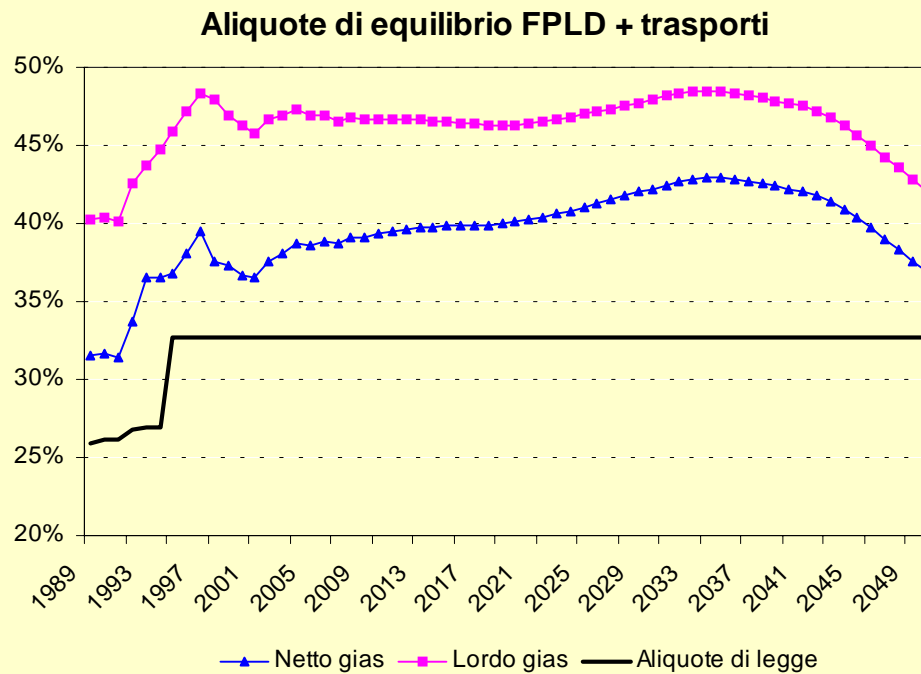
TOTALE LAVORATORI AUTONOMI

(Modello previsionale INPS)

Distribuzione per regime delle pensioni vigenti alla fine dell'anno

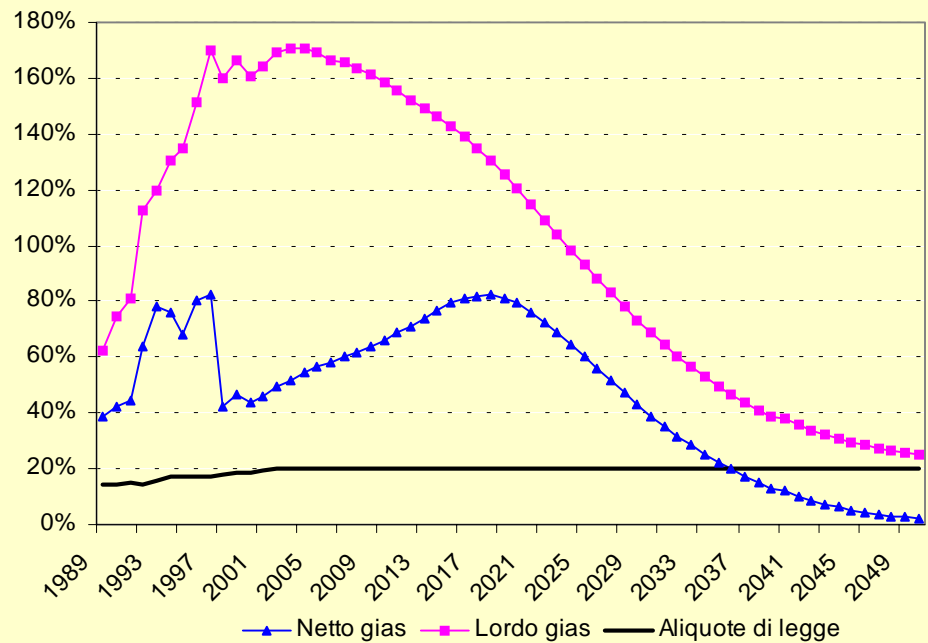


Le criticità della transizione

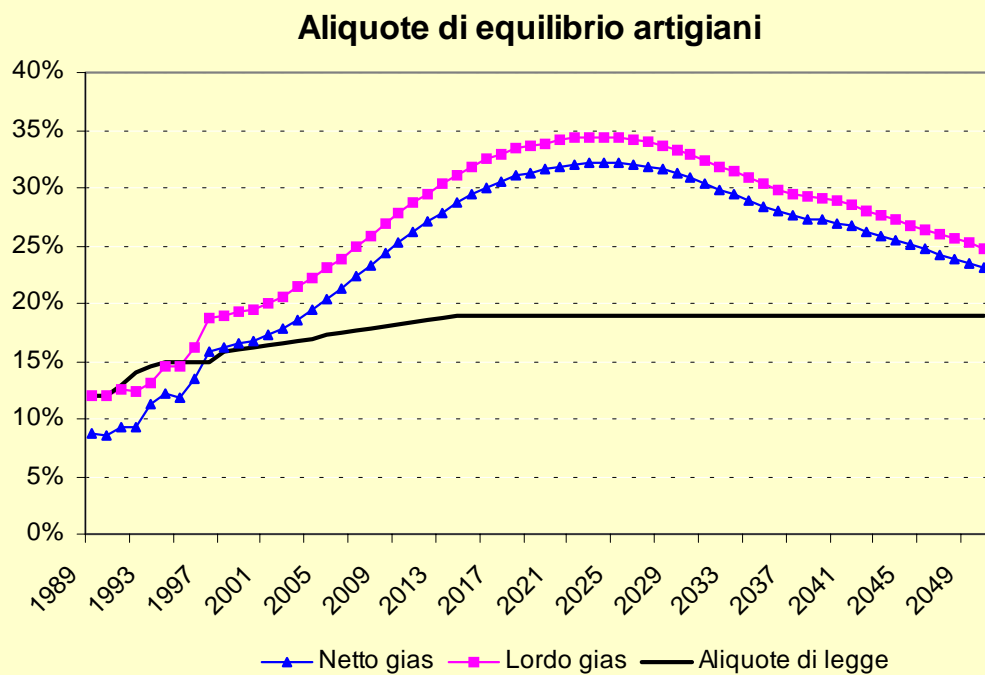


Le criticità della transizione

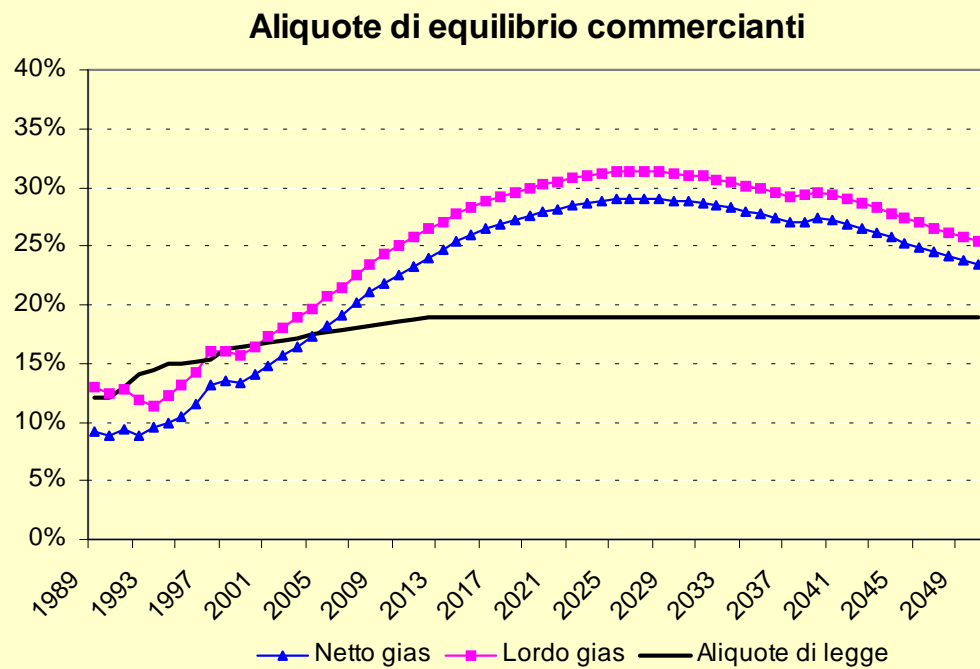
Aliquote di equilibrio CDCM



Le criticità della transizione

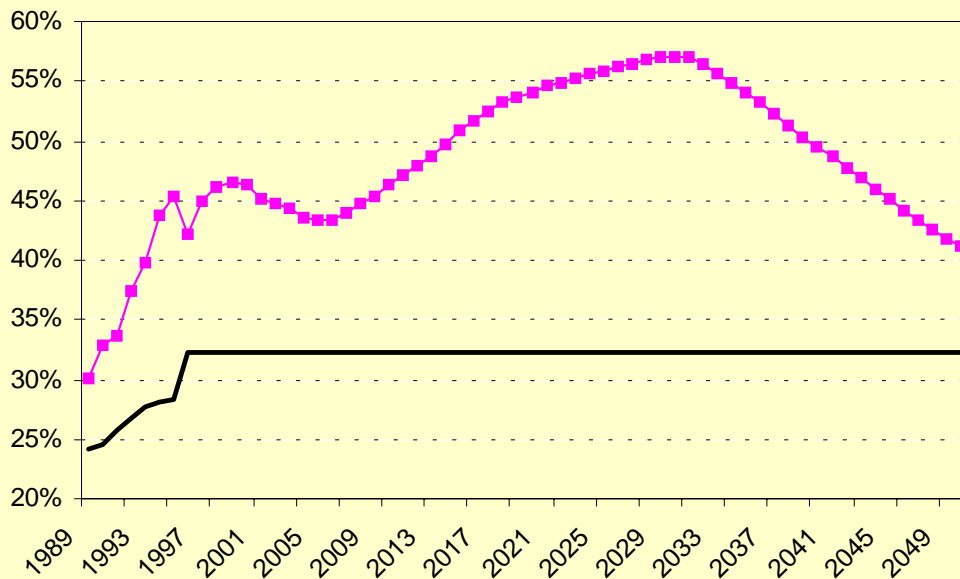


Le criticità della transizione



Le criticità della transizione

Aliquote di equilibrio INPDAP



Le criticità del sistema contributivo

- ➔ **1. Il peso dell'assistenza**
- ➔ **2. La scorrelazione tra contributi versati e prestazioni**
- ➔ **3. Il disequilibrio tra contributi/prestazioni dei saldi regionali**

Contributi pagati per ogni 100 lire di prestazioni

Regione	ENTRATE CONTRIBUTIVE		USCITE CONTRIBUTIVE		SALDO		PROGR. TOTALE (1)	% A/B	
	A		B		1980	1999		1980	1999
	1980	1999(*)	1980	1999					
Piemonte	3.613,29	15.697,26	3.396,30	19.768,53	217	-4.071	-66.774	106,4%	79,4%
Valle D'Aosta	61,19	359,08	90,50	506,79	-29	-148	-3.491	67,6%	70,9%
Lombardia	9.545,73	39.164,28	6.486,88	39.738,60	3.059	-574	51.656	147,2%	98,6%
Liguria	1.073,29	4.297,24	1.445,11	7.480,39	-372	-3.183	-60.097	74,3%	57,4%
Trentino A.A.	567,95	3.287,32	532,88	3.243,63	35	44	-3.545	106,6%	101,3%
Veneto	2.404,54	16.420,61	2.399,61	15.847,91	5	573	-7.942	100,2%	103,6%
Friuli Ven Giul	517,76	3.872,57	961,34	5.172,79	-444	-1.300	-28.305	53,9%	74,9%
Emil. Romagna	2.467,57	15.488,12	2.820,20	18.294,62	-353	-2.807	-58.244	87,5%	84,7%
Toscana	1.948,65	10.194,96	2.409,15	14.112,10	-460	-3.917	-67.417	80,9%	72,2%
Umbria	356,57	2.052,01	539,75	3.358,07	-183	-1.306	-24.773	66,1%	61,1%
Marche	607,58	4.154,33	882,93	5.559,54	-275	-1.405	-27.815	68,8%	74,7%
Lazio	3.218,71	15.653,75	2.609,58	15.655,48	609	-2	12.577	123,3%	100,0%
Abruzzi	316,49	2.480,88	676,23	4.054,29	-360	-1.573	-31.383	46,8%	61,2%
Molise	61,41	453,01	191,46	1.063,91	-130	-611	-11.524	32,1%	42,6%
Campania	1.447,27	5.828,38	2.510,15	14.346,82	-1.063	-8.518	-124.908	57,7%	40,6%
Puglia	892,53	4.370,87	1.833,75	11.676,48	-941	-7.306	-119.732	48,7%	37,4%
Basilicata	116,75	741,05	348,60	1.879,79	-232	-1.139	-22.578	33,5%	39,4%
Calabria	308,65	1.605,50	1.057,22	6.039,87	-749	-4.434	-81.147	29,2%	26,6%
Sicilia	1.030,11	4.476,02	2.424,86	13.680,68	-1.395	-9.205	-153.511	42,5%	32,7%
Sardegna	400,62	2.207,66	827,00	4.503,92	-426	-2.296	-41.435	48,4%	49,0%
Non Ripartite	460,31		253,26				-11.271		
Tot. Italia	31.416,97	152.804,90	34.696,73	205.984,20	-3.280	-53.179	-881.658	90,5%	74,2%

(1) Sommatoria avanzi / disavanzi dal 1980 al 1999 in moneta 1998

Nelle entrate del 1999 non sono compresi i crediti contributivi collegati alla cartolarizzazione (8.012 mld di lire)

Elaborazione su dati Inps.

Sistema pensionistico Italiano – 1999

LA DIMENSIONE DEL PROBLEMA

Costo totale delle prestazioni	309.900 mld.	14,6% del PIL ⁽¹⁾
Totale entrate contributive	212.186 mld.	% carico fiscale medio 12%
Disavanzo	97.714 mld.	Disavanzo effettivo 85.990 mld.
N° dei lavoratori occupati	22.027.300 ⁽²⁾	1,35 occupati per pensionato
N° dei pensionati	16.376.994	
N° delle pensioni	21.589.000	1,32 pensioni per ogni pensionato
N° abitanti in Italia	57.680.000	1 pensione ogni 2,67 abitanti
Importo medio annuo pensione	15.400.000 ⁽³⁾	
Importo corretto pro capite	20.300.000 ⁽³⁾	

(1) PIL 1999: 2.128.165 mld : il dato "costo totale della prestazione" è ricavato dalla "Rel. Gen. Min. Tesoro"

(2) Compresi 1.686.000 parasubordinati

(3) Il dato si riferisce non solo alle pensioni di vecchiaia e anzianità, invalidità e superstiti, ma anche alle pensioni sociali, di guerra, agli invalidi civili, ai ciechi, ai sordomuti ed altri assegni e sussidi

Sistema pensionistico Italiano – Andamento 97-99

LA DIMENSIONE DEL PROBLEMA

Anno	1997	1998	1999
Costo totale delle prestazioni	288.010 mld.	290.675 mld.	309.900 mld.
Totale entrate contributive	197.456 mld.	207.428 mld.	212.186 mld.
Disavanzo	90.554 mld.	83.247 mld.	97.714 mld.
Rapporto costo totale / PIL	14,8% del PIL	14,1% del PIL	14,6% del PIL
N° dei lavoratori occupati	21.385.000	21.835.200	22.027.300
N° dei pensionati	16.204.000	16.244.618	16.376.994
N° delle pensioni	21.602.473	21.800.058	21.589.000
N° abitanti in Italia	57.500.000	57.613.000	57.680.000
N° occupati per pensionato	1,32	1,34	1,35
N° pensioni per pensionato	1,33	1,34	1,32
Rapporto abitanti/pensioni	2,66	2,64	2,67
Importo medio annuo pensione	14.400.000	14.400.000	15.400.000
Importo corretto pro capite	19.200.000	19.350.000	20.300.000

Elaborazione su dati Inps – Nucleo di Valutazione - Ministero del Tesoro.

Commissione per la valutazione degli effetti della legge 335/95

Prestazioni di Protezione Sociale nel 2000 pura

Riclassificazione spesa pensionistica pura

	SPESA DI PROTEZIONE SOCIALE amm. Pubbliche	2000	% SU SPESA TOT.	% Pil
A	SPESA PER PENSIONI E RENDITE	315.839	63,0	14,0
Δ1	COMPONENTE ASSISTENZIALE DELLA SPESA PER PENSIONI E RENDITE relativamente al settore privato gestito dall'Inps	55.380	11,0	2,5
	Integrazione al trattamento minimo	24.959	5,0	1,1
	Maggiorazioni sociali trattamenti minimi	466	0,1	0,0
	pensioni CDCM ante'89	9.979	2,0	0,4
	Miglioramenti pensioni d'annata	3.297	0,7	0,1
	Rate pensionamenti anticipati	1.761	0,4	0,1
	Assegno per il nucleo familiare	3.251	0,6	0,1
	Maggiorazioni pensioni ex combattenti	839	0,2	0,0
	Quota parte pensioni invalidità ante L.222/84	6.273	1,3	0,3
	Ripianamento disavanzi d'esercizio	4.555	0,9	0,2
Δ2	COMPONENTE ASSISTENZIALE DELLA SPESA PER PENSIONI E RENDITE relativamente al settore pubblico *	16.369	3,3	0,7
A1	SPESA PER PENSIONI E RENDITE (al netto della componente assistenziale Δ1 E Δ2)	244.090	48,7	10,8
B	SPESA PER T.F.R.	10.524	2,1	0,5
C	SPESA SANITA'	116.816	23,3	5,2
E	SPESA ASSISTENZA riclassificata	129.851	25,9	5,8
F	TOTALE SPESA DI PROTEZIONE SOCIALE amm. Pubbliche	501.281	100,0	22,2
	Pil	2.257.066		

Fonte: Elaborazione su dati Min. Tesoro "Relazione Generale sulla situazione economica del paese"

* Il dato è stimato

(E) : Contiene indennità di malattia, di maternità, temporanea infortuni, di disoccupazione, TFR, assegno di integrazione salariale, assegni familiari, assistenza sociale, pensione sociale, di guerra, agli invalidi civili, ai ciechi, ai sordomuti.

Serie storica delle aliquote contributive I.V.S. e dei contributi capitari

Anni	Serie storica delle aliquote contributive I.V.S. e dei contributi capitari						Serie storica delle retribuzioni medie		
	F.P.L.D. (a)		Artigiani		Commercianti (b)		F.P.L.D.(d)	Artigiani	Commerc.
	Totale	di cui a carico del lavoratore	Contributo annuo fisso (lire)	Contributo annuo % (c)	Contributo annuo fisso (lire)	Contributo annuo % (c)			
1960	14.41%	4.75%	7.778						
1961	14.41%	4.75%	7.778						
1962	16.42%	5.42%	7.778						
1963	19.10%	6.32%	7.778						
1964	18.80%	6.17%	7.778						
1965	18.58%	5.95%	7.778						
1966	18.56%	5.95%	14.928		14.928				
1967	18.91%	6.30%	14.928		14.928				
1968	19.67%	6.55%	14.928		14.928				
1969	20.56%	6.85%	14.928		14.928				
1970	20.56%	6.85%	14.928		14.928				
1971	18.91%	6.30%	14.928		14.928				
1972	19.01%	6.30%	14.928		14.928				
1973	19.01%	6.30%	14.928		14.928				
1974	19.95%	6.30%	30.528		30.528				
1975	20.77%	6.72%	72.528		72.528				
1976	23.31%	7.15%	87.408		87.408				
1977	23.31%	7.15%	99.672		99.672				
1978	23.31%	7.15%	119.112		119.112				
1979	23.31%	7.15%	290.428		286.928				
1980	23.90%	7.15%	432.736		429.236				
1981	24.01%	7.15%	635.220		632.720				
1982	24.17%	7.15%	601.660	4%	598.161	4.20%	12512800	6948000	7884000
1983	24.51%	7.15%	759.940	4%	756.441	4.20%	14589500	7659000	8712000
1984	24.51%	7.15%	857.500	4%	854.001	4.20%	16695300	8228000	9286000
1985	24.51%	7.15%	944.620	4%	941.121	4.20%	18486600	9278000	10256000
1986	24.51%	7.15%	1.194.980	4%	1.191.480	4.20%	19684200	11340000	12645000
1987	24.51%	7.15%	1.255.100	4%	1.251.600	4.20%	21394200	12134000	13137000
1988	24.51%	7.15%	1.302.980	4%	1.304.160	4.20%	22893500	13008000	13501000
1989	25.92	7.29%	1.358.780	4%	1.355.280	4.20%	24455000	14223000	14232000
1990	25.92	7.29%		12.00%		12.00%	26375900	17894000	16587000
1991	26.09	7.46%		12.75%		12.75%	28941900	19741797	19401198
1992	26.49	7.86%		13.50%		13.50%	31059700	23160173	22420990
1993	26.97	8.34%		14.29%		14.29%	32346500	24860957	24169184
1994	26.97	8.34%		15.00%		15.00%	33556400	26144512	27154000
1995	27.16	8.40%		15.00%		15.00%	34866000	27670172	27576112
1996	32.7	8.89%		15.00%		15.09%	36242700	29906025	29653553
1997	32.7	8.89%		15.00%		15.39%	37148000	30102460	29326196
1998	32.7	8.89%		16.00%		16.39%	38256000	31439000	31276000
1999	32.7	8.89%		16.20%		16.59%	39351000	32621000	33481000
2000	32.7	8.89%		16.40%		16.79%	40297000	34035731 *	33985208 *

(a) Aliquote medie dell'anno calcolate tenendo conto delle mensilità aggiuntive. (b) La gestione commercianti è iniziata nel 1990.

(c) Per l'anno 1990 l'aliquota è quella in vigore dal 1° luglio. Per gli anni 1991, 1992 e 1993 si riportano le aliquote medie dell'anno.

(d) Fonte: lavoratori dell'Industria. Elaborazione su dati tratti da "Annuario di Contabilità Nazionale" per il periodo 1960/1969; "Relazione Generale sulla situazione economica del Paese" per il periodo 1970-2000. * I valori della serie storica delle retribuzioni medie degli artigiani e commercianti per l'anno 2000 sono stimati.